

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU  
SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

<b>Naslov dokumenta</b>	<b>Nacrt prijedloga Odluke o izmjeni naknada u sustavima gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama</b>	
<b>Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje</b>	<b>Ministarstvo zaštite okoliša i prirode</b>	
<b>Svrha dokumenta</b>	Pravna osnova za izradu Odluke o izmjeni naknada u sustavima gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama određena je u članku 183. stavku 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13). Cilj ove Odluke je racionalizacija sustava gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama temeljem prethodnih provedenih analiza i usklađivanja, a odnosi se na dio sustava vezano za naknade koje su propisane u cilju održivosti i financiranja rada sustava gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama.	
<b>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacрта?</b>	U rad stručne skupine za izradu nacрта je, osim predstavnika Ministarstva zaštite okoliša i prirode i Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, bio uključen i predstavnik akademske zajednice.	
<b>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</b>		<i>Internetska stranice Vlade</i>
	<b>DA</b>	<i>Internetske stranice tijela nadležnog za izradu nacрта stranice</i>
		<i>Neke druge internetske stranice</i>
<b>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?</b>	Nacrt prijedloga Odluke o izmjeni naknada u sustavima gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama bio je objavljen u razdoblju od 14. siječnja do 14. veljače 2015. godine na mrežnoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i prirode.	
<b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b>		
<b>Primjedbe koje su prihvaćene</b>	Navedeno u tablici s pristiglim prijedlozima, komentarima i mišljenjima koja se nalazi u prilogu ovoga Izvješća.	
<b>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</b>	Navedeno u tablici s pristiglim prijedlozima, komentarima i mišljenjima koja se nalazi u prilogu ovoga Izvješća.	
<b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>	Nema troškova	

Br.	Točka na koju se daje primjedba	Prijedlog novog teksta / izmjena	Obrazloženje	Pošiljatelj	Prihvata se	Obrazloženje prihvatanja/neprihvatanja primjedbe
1.	1. (čl. 21. st. 2. Pravilnik - vozila)	Podržavamo prijedlog predlagatelja	Podržavamo sve izmjene koje idu u smjeru smanjenja opterećenja industrije. Također podržavamo mjere koje smanjuju subvencije za zbrinjavanje otpadnih vozila te idu u smjeru tržišnog modela zbrinjavanja, koji je standard u EU.	AmCham	ne razmatra se	
2.	2.	Naknadu ostaviti na trenutnoj razini	postojeće naknade u sustavu gospodarenja otpadnim vozilima povećati ili kroz naknadu skupljača i obrađivača ili kroz poticajnu naknadu građanima	HGK - Sektor industrije	djelomično	Unatoč pozitivnoj razlici prihoda i rashoda nastaloj obrađivanjem i zbrinjavanjem sekundarnih sirovina na strani obrađivača, sustav i dalje ima visoke operativne troškove na strani sakupljača te je potrebno sufinanciranje procesa sakupljanja i transporta otpadnih vozila do mjesta uporabe. Međutim, uvidom u cijenu usluga sličnih djelatnosti, zaključuje se da je naknada sakupljaču bitno viša od cijene koju na tržištu plaćaju korisnici istovrsnih ili sličnih usluga. Temeljem toga predložena je naknada za preuzimanje otpadnih vozila na lokaciji posjednika u iznosu od 0,45 kn/kg, a koja je utvrđena na temelju cijena usluga prijevoza koje se primjenjuju na tržištu za prijevoz neispravnih vozila(HAK). Uviđajući potrebu za poticanjem posjednika na predaju cjelovitih otpadnih vozila na uporabu predlaže se povećanje naknade posjedniku na način da neovisno o načinu predaje ostvaruje pravo na isplatu 1.00 kn/kg predanog otpadnog vozila. Na taj način se želi postići predaja cjelovitih vozila i izbjeći nestručno i nekontrolirano vađenja dijelova vozila prilikom čega može doći do zagađenja okoliša. Radi povećanja naknade posjedniku otpadnog motornog vozila na 1,00 kuna/kg, naknada za uvezena ili proizvedena motorna vozila utvrđena je u iznosu od 0,60 kuna/kg, dok je Nacrt prijedloga Odluke o kojem se provodilo savjetovanje sa zainteresiranom javnošću prvotno predviđao 0,50 kuna/kg.

3.	2. (čl. 27. st. 3. Pravilnik - vozila)	Podržavamo prijedlog predlagatelja	Podržavamo sve izmjene koje idu u smjeru smanjenja opterećenja industrije. Također podržavamo mjere koje smanjuju subvencije za zbrinjavanje otpadnih vozila te idu u smjeru tržišnog modela zbrinjavanja, koji je standard u EU.	AmCham	ne razmatra se	
4.	3.	Mijenja se iznos naknade propisan u članku 28. Stavak 1 Pravilnika o gospodarenju otp. vozilima („Narodne novine“ broj 136/06, 31/09, 156/09, 53/12, 86/13, 91/13) te sada iznosi: 1,50 kn/kg ili 1,00 kn/kg naknada posjednicima otpadnih vozila (Pravilnik o gospodarenju otp.vozilima čl.29)	Sadašnje naknade u sustavu gospodarenja otpadnim vozilima potrebno je povećati ili kao povećanje naknadu sakupljaču i obrađivaču ili kroz poticajnu naknadu građanima, vlasnicima i/ili posjednicima otpadnih vozila kako bi ih se dodatno poticalo da otpadna vozila predaju na zbrinjavanje ovlaštenim sakupljačima.	CE-ZA-R	da	Unatoč pozitivnoj razlici prihoda i rashoda nastaloj obrađivanjem i zbrinjavanjem sekundarnih sirovina na strani obrađivača, sustav i dalje ima visoke operativne troškove na strani sakupljača te je potrebno sufinanciranje procesa sakupljanja i transporta otpadnih vozila do mjesta oporabe. Međutim, uvidom u cijenu usluga sličnih djelatnosti, zaključuje se da je naknada sakupljaču bitno viša od cijene koju na tržištu plaćaju korisnici istovrsnih ili sličnih usluga. Temeljem toga predložena je naknada za preuzimanje otpadnih vozila na lokaciji posjednika u iznosu od 0,45 kn/kg, a koja je utvrđena na temelju cijena usluga prijevoza koje se primjenjuju na tržištu za prijevoz neispravnih vozila(HAK). Uviđajući potrebu za poticanjem posjednika na predaju cjelovitih otpadnih vozila na uporabu predlaže se povećanje naknade posjedniku na način da neovisno o načinu predaje ostvaruje pravo na isplatu 1.00 kn/kg predanog otpadnog vozila. Na taj način se želi postići predaja cjelovitih vozila i izbjeći nestručno i nekontrolirano vađenja dijelova vozila prilikom čega može doći do zagađenja okoliša. Radi povećanja naknade posjedniku otpadnog motornog vozila na 1,00 kuna/kg, naknada za uvezena ili proizvedena motorna vozila utvrđena je u iznosu od 0,60 kuna/kg, dok je Nacrt prijedloga Odluke o kojem se provodilo savjetovanje sa zainteresiranom javnošću prvotno predviđao 0,50 kuna/kg.
5.	3.	Mijenja se iznos naknade propisan u članku 28. Stavak 1 Pravilnika o gospodarenju otp. vozilima („Narodne novine“ broj 136/06, 31/09, 156/09, 53/12, 86/13, 91/13) te sada iznosi: 1,50 kn/kg ili 1,00 kn/kg naknada posjednicima otpadnih vozila (Pravilnik o gospodarenju otp.vozilima čl.29)	Postojeće naknade u sustavu gospodarenja otpadnim vozilima povećati ili kroz naknadu sakupljača i obrađivača ili kroz poticajnu naknadu građanima kako bi se dodatno stimuliralo građane na zbrinjavanje ovog otpada na ekološki prihvatljiv način.	Metis	da	Unatoč pozitivnoj razlici prihoda i rashoda nastaloj obrađivanjem i zbrinjavanjem sekundarnih sirovina na strani obrađivača, sustav i dalje ima visoke operativne troškove na strani sakupljača te je potrebno sufinanciranje procesa sakupljanja i transporta otpadnih vozila do mjesta oporabe. Međutim, uvidom u cijenu usluga sličnih djelatnosti, zaključuje se da je naknada sakupljaču bitno viša od cijene koju na tržištu plaćaju korisnici istovrsnih ili sličnih usluga. Temeljem toga predložena je naknada za preuzimanje otpadnih vozila

						na lokaciji posjednika u iznosu od 0,45 kn/kg, a koja je utvrđena na temelju cijena usluga prijevoza koje se primjenjuju na tržištu za prijevoz neispravnih vozila(HAK). Uviđajući potrebu za poticanjem posjednika na predaju cjelovitih otpadnih vozila na uporabu predlaže se povećanje naknade posjedniku na način da neovisno o načinu predaje ostvaruje pravo na isplatu 1.00 kn/kg predanog otpadnog vozila. Na taj način se želi postići predaja cjelovitih vozila i izbjeći nestručno i nekontrolirano vađenja dijelova vozila prilikom čega može doći do zagađenja okoliša. Radi povećanja naknade posjedniku otpadnog motornog vozila na 1,00 kuna/kg, naknada za uvezena ili proizvedena motorna vozila utvrđena je u iznosu od 0,60 kuna/kg, dok je Nacrt prijedloga Odluke o kojem se provodilo savjetovanje sa zainteresiranom javnošću prvotno predviđao 0,50 kuna/kg.
6.	3. (čl. 28. st. 1. Pravilnik - vozila)	Smatramo da nema potrebe za izmjenom ovog članka.	Smatramo da je postojeća naknada za preuzimanje otpadnih vozila na lokaciji posjednika u iznosu od 0,30 kn/kg zadovoljavajuća za postojeći sistem zbrinjavanja te ju nije potrebno povećavati na 0,45 kuna/kg, dok bi kod tržišnog modela zbrinjavanja otpadnih vozila, koji je standard u EU, naknadu trebalo i u potpunosti ukinuti.	AmCham	ne	pogrešno navođenje materijalne odredbe
7.	5. (čl. 11. st. 1. Pravilnik - gume)	Podržavamo prijedlog predlagatelja	Podržavamo sve izmjene koje idu u smjeru smanjenja opterećenja industrije.	AmCham	ne razmatra se	
8.	6.	Pozivamo predlagača da u konačnom Prijedlogu odluke o izmjeni naknada u sustavima gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama, naknade po toni i prijeđenom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja) utvrdi u iznosu od <b>1,00 kn</b>	<a href="#">Obrazloženje dano u nastavku tablice primjedbi</a>	Gumiimpex	djelomično	Djelomično uvažavajući primjedbe sakupljača i oporabitelja otpadnih guma, te prema analizi prijevoznih troškova sustava gospodarenjima posebnim kategorijama otpada koji je Fond proveo u suradnji s Fakultetom prometnih znanosti, a polazeći od prosječne mase prijevoza otpadnih guma od 11 t po odvozu, količini otpadnih guma u kalendarskoj godini koje se sakupe na području Republike Hrvatske, prostornoj rasprostranjenosti posjednika otpadni guma, te radnom učinku sakupljanja, zaključuje se da je 0,90 kn/t, km za prijevoz otpadnih guma od skladišta sakupljača do oporabitelja, optimalan iznos za navedenu uslugu. Prilikom određivanja naknade, osim navedenih elemenata, uzeta je u obzir i marža u prijevozničkoj djelatnosti od 15%.

9.	6.	Mijenja se iznos naknade propisan u članku 15. stavak 1. Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama (»Narodne novine«, broj 40/06, 31/09, 156/09, 53/12, 111/11, 86/13) te sada iznosi: - 350,00 kn/t za preuzete količine otpadnih guma od posjednika otpadnih guma - <b>100,00 kn/t</b> za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu	Naknada koju dobiju skupljači otpadnih guma u iznosu od 350,00 kn/t za preuzete količine otpadnih guma od posjednika otpada jedva pokrije stvarni trošak skupljanja. Ukidanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu:- negativno financijski utječe na povrat investicija skupljača u uspostavu zakonski propisanih skladišta i ograničava skupljače u daljnje ulaganje u unaprjeđivanje uvjeta prostora za skladište otpadnih guma,- direktno utječe na redukciju i ukidanje postojećih radnih mjesta na poslovima razvrstavanja i ujedno time - ograničava postupanje sukladno tehničko-tehnološkim uvjetima oporabitelja- financijski negativno utječe na ionako visoke troškove održavanja strojeva za utovar. Naprotiv, u svrhu unaprjeđenja sustava gospodarenja otpadnim gumama i njegovu održivost, nužno je povećanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu.	Metis	ne	Odredbom članka 4. Stavak. 54. ZOGO-a propisano je: „sakupljanje otpada“ je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu. Predloženom izmjenom ne ukida se naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar kao zasebna naknada već ti poslovi se plaćaju u okviru naknade za preuzimanje otpadnih guma a što je u skladu s gore navedenim člankom ZOGO-a. Pravilnik je do sada predviđao iznos od 420,00 kn za sve navedene poslove. Smanjenje na 350,00 kn/t za navedene poslove temeljen je na količini otpadnih guma koje se prosječno sakupljaju u jednom odvozu, odnosno danu, radnom učinku sakupljanja obzirom na specifičnost tereta, količine, te rasprostranjenost lokacija preuzimanja i cijeni koštanja auto-dana.
10.	6.	<b>1,00</b> kn po toni i prijednom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja)	Procjenjujemo da će predložene izmjene tj. ukidanje naknada za privremeno skladištenje i smanjenje naknade za prijevoz sa 1,00 kn na 0,80 kn po toni i prijednom kilometru smanjiti prihode poduzeća u sustavu za cca. 18%. U situaciji kada su i dosadašnje naknade po pojedinim stavkama bile nedostatne za pokrivanje troškova u radu ovog sustava (npr. trošak prijevoza nije pokrivaio pojedine relacije), te je taj dio pokrivan upravo iz dijela naknade za preuzimanje i privremeno skladištenje, ukidanje dijela naknada predstavlja dodatni udarac na sistem koji je već u postojećim okvirima na granici isplativosti.Povećanje naknade za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja) ublažilo bi negativan utjecaj povećanja troškova održavanja vozila, naknada za cestarine, troška goriva i sl.(u odnosu na 2006. godinu kad je Pravilnik donesen) na poslovanje gospodarskih subjekata u cestovnom prijevozu robe.	Metis	djelomično	Djelomično uvažavajući primjedbe sakupljača i oporabitelja otpadnih guma, te prema analizi prijevoznih troškova sustava gospodarenjima posebnim kategorijama otpada koji je Fond proveo u suradnji s Fakultetom prometnih znanosti, a polazeći od prosječne mase prijevoza otpadnih guma od 11 t po odvozu, količini otpadnih guma u kalendarskoj godini koje se sakupe na području Republike Hrvatske, prostornoj rasprostranjenosti posjednika otpadni guma, te radnom učinku sakupljanja, zaključuje se da je 0,90 kn/t, km za prijevoz otpadnih guma od skladišta sakupljača do oporabitelja, optimalan iznos za navedenu uslugu. Prilikom određivanja naknade, osim navedenih elemenata, uzeta je u obzir i marža u prijevozničkoj djelatnosti od 15%.

11.	6.	<p><b>100,00 kn/t</b> za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na uporabu</p>	<p>Ukidanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na uporabu: - negativno financijski utječe na povrat investicija skupljača u uspostavu zakonski propisanih skladišta i ograničava skupljače u daljnje ulaganje u unaprjeđivanje uvjeta prostora za skladište otpadnih guma, - direktno utječe na redukciju i ukidanje postojećih radnih mjesta na poslovima razvrstavanja i ujedno time - ograničava postupanje sukladno tehničko-tehnološkim uvjetima oporabitelja- financijski negativno utječe na ionako visoke troškove održavanja strojeva za utovar.</p> <p>Naprotiv, u svrhu unaprjeđenja sustava gospodarenja otpadnim gumama i njegovu održivost, nužno je povećanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na uporabu. Financijska sredstva za povećanje naknade osigurala bi se iz sredstava ušteđenih na reguliranju dvostrukog plaćanja naknade za skupljanje otpadnih guma koje su sastavni dio skupljenih otpadnih vozila (naprijed opisano).</p>	HGK - Sektor industrije	ne	<p>Odredbom članka 4. Stavak. 54. ZOGO-a propisano je: „sakupljanje otpada“ je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu. Predloženom izmjenom ne ukida se naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar kao zasebna naknada već ti poslovi se plaćaju u okviru naknade za preuzimanje otpadnih guma a što je u skladu s gore navedenim člankom ZOGO-a. Pravilnik je do sada predviđao iznos od 420,00 kn za sve navedene poslove. Smanjenje na 350,00 kn/t za navedene poslove temeljen je na količini otpadnih guma koje se prosječno sakupljaju u jednom odvozu, odnosno danu, radnom učinku sakupljanja obzirom na specifičnost tereta, količine, te rasprostranjenost lokacija preuzimanja i cijeni koštanja auto-dana.</p>
-----	----	--	---	-------------------------	----	---

12.	6.	1,50 kn po toni i prijeđenom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja)	<p>Procjenjujemo da će predložene izmjene tj. ukidanje naknada za privremeno skladištenje i smanjenje naknade za prijevoz sa 1,00 kn na 0,80 kn po toni i prijeđenom kilometru smanjiti prihode poduzeća u sustavu za cca. 18%. U situaciji kada su i dosadašnje naknade po pojedinim stavkama bile nedostatne za pokrivanje troškova u radu ovog sustava (npr. trošak prijevoza nije pokrivaio pojedine relacije), te je taj dio pokrivan upravo iz dijela naknade za preuzimanje i privremeno skladištenje, ukidanje dijela naknada predstavlja dodatni udarac na sistem koji je već u postojećim okvirima na granici isplativosti.</p> <p>Povećanje naknade za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja) ublažilo bi negativan utjecaj povećanja troškova održavanja vozila, naknada za cestarine, troška goriva i sl.(u odnosu na 2006. godinu kad je Pravilnik donesen) na poslovanje gospodarskih subjekata u cestovnom prijevozu robe.Financijska sredstva za povećanje naknade osigurala bi se iz sredstava ušteđenih na reguliranju dvostrukog plaćanja naknade za skupljanje otpadnih guma koje su sastavni dio skupljenih otpadnih vozila (naprijed opisano).</p>	HGK - Sektor industrije	djelomično	Djelomično uvažavajući primjedbe sakupljača i oporabitelja otpadnih guma, te prema analizi prijevoznih troškova sustava gospodarenjima posebnim kategorijama otpada koji je Fond proveo u suradnji s Fakultetom prometnih znanosti, a polazeći od prosječne mase prijevoza otpadnih guma od 11 t po odvozu, količini otpadnih guma u kalendarskoj godini koje se sakupe na području Republike Hrvatske, prostornoj rasprostranjenosti posjednika otpadni guma, te radnom učinku sakupljanja, zaključuje se da je 0,90 kn/t, km za prijevoz otpadnih guma od skladišta sakupljača do oporabitelja, optimalan iznos za navedenu uslugu. Prilikom određivanja naknade, osim navedenih elemenata, uzeta je u obzir i marža u prijevozničkoj djelatnosti od 15%.
-----	----	---	--	-------------------------	------------	---

13.	6.	<p>Mijenja se iznos naknade propisan u članku 15. stavak 1. Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama (»Narodne novine«, broj 40/06, 31/09, 156/09, 53/12, 111/11, 86/13) te sada iznosi:- <b>100,00 kn/t</b> za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu - <b>1,00 kn</b> po toni i prijedenom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta oporabe (skladišta oporabitelja)</p>	<p>Naknada koju dobiju skupljači otpadnih guma u iznosu od 350,00 kn/t za preuzete količine otpadnih guma od posjednika otpada jedva pokrije stvarni trošak skupljanja. Ukidanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu:- negativno financijski utječe na povrat investicija skupljača u uspostavu zakonski propisanih skladišta i ograničava skupljače u daljnje ulaganje u unaprjeđivanje uvjeta prostora za skladište otpadnih guma,- direktno utječe na redukciju i ukidanje postojećih radnih mjesta na poslovima razvrstavanja i ujedno time - ograničava postupanje sukladno tehničko-tehnološkim uvjetima oporabitelja- financijski negativno utječe na ionako visoke troškove održavanja strojeva za utovar. Naprotiv, u svrhu unaprjeđenja sustava gospodarenja otpadnim gumama i njegovu održivost, nužno je povećanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu. Procjenjujemo da će predložene izmjene tj. ukidanje naknada za privremeno skladištenje i smanjenje naknade za prijevoz sa 1,00 kn na 0,80 kn po toni i prijedenom kilometru smanjiti prihode poduzeća u sustavu za cca. 18%. U situaciji kada su i dosadašnje naknade po pojedinim stavkama bile nedostatne za pokrivanje troškova u radu ovog sustava (npr. trošak prijevoza nije pokrивao pojedine relacije), te je taj dio pokrivan upravo iz dijela naknade za preuzimanje i privremeno skladištenje, ukidanje dijela naknada predstavlja dodatni udarac na sistem koji je već u postojećim okvirima na granici isplativosti. Povećanje naknade za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta oporabe (skladišta oporabitelja) ublažilo bi negativan utjecaj povećanja troškova održavanja vozila, naknada za cestarine, troška goriva i sl.(u odnosu na 2006. godinu kad je Pravilnik donesen) na poslovanje gospodarskih subjekata u cestovnom prijevozu robe.</p>	CE-ZA-R	djelomično	<p>Odredbom članka 4. Stavak. 54. ZOGO-a propisano je: „sakupljanje otpada“ je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu. Predloženom izmjenom ne ukida se naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar kao zasebna naknada već ti poslovi se plaćaju u okviru naknade za preuzimanje otpadnih guma a što je u skladu s gore navedenim člankom ZOGO-a. Pravilnik je do sada predviđao iznos od 420,00 kn za sve navedene poslove. Smanjenje na 350,00 kn/t za navedene poslove temeljen je na količini otpadnih guma koje se prosječno sakupljaju u jednom odvozu, odnosno danu, radnom učinku sakupljanja obzirom na specifičnost tereta, količine, te rasprostranjenost lokacija preuzimanja i cijeni koštanja auto-dana. Djelomično uvažavajući primjedbe sakupljača i oporabitelja otpadnih guma, te prema analizi prijevoznih troškova sustava gospodarenjima posebnim kategorijama otpada koji je Fond proveo u suradnji s Fakultetom prometnih znanosti, a polazeći od prosječne mase prijevoza otpadnih guma od 11 t po odvozu, količini otpadnih guma u kalendarskoj godini koje se sakupe na području Republike Hrvatske, prostornoj rasprostranjenosti posjednika otpadni guma, te radnom učinku sakupljanja, zaključuje se da je 0,90 kn/t, km za prijevoz otpadnih guma od skladišta sakupljača do oporabitelja, optimalan iznos za navedenu uslugu. Prilikom određivanja naknade, osim navedenih elemenata, uzeta je u obzir i marža u prijevozničkoj djelatnosti od 15%.</p>
-----	----	---	--	---------	------------	---



14.	6.	<p>Mijenja se iznos naknade propisan u članku 15. stavak 1. Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama (»Narodne novine«, broj 40/06, 31/09, 156/09, 53/12, 111/11, 86/13) te sada iznosi: - 350,00 kn/t za preuzete količine otpadnih guma od posjednika otpadnih guma <b>ostajea dodaje se - 0,00 kn/t za preuzete količine otpadnih guma nastale demontažom otpadnih vozila</b></p>	<p>Temeljem čl. 28. Pravilnika o gospodarenju otpadnim vozilima, naknada skupljaču za skupljene količine otpadnih guma nastalih demontažom otpadnih vozila već je uključena u naknadu skupljaču za skupljene količine otpadnih vozila u iznosu od 0,70 kn/kg (ili 700 kn/t) za preuzete količine otpadnih vozila od posjednika otpadnih vozila na lokaciji posjednika. Slijedom opisanoga, naknada koju plaća Fond za količine otpadnih guma koje su već skupljene samim skupljanjem otpadnih vozila, iznosi 700,00 + 350,00 = 1.050,00 kn/t. U Republici Hrvatskoj se skupljač otpadnih vozila i skupljač otpadnih guma nalaze na istoj adresi, tj. ili su isti pravni subjekt ili su sestrinske tvrtke, stoga trošak skupljanja i preuzimanja ove vrste otpadnih guma iznosi 0,00 kn/t. Naknada koju dobiju ostali skupljači otpadnih guma u iznosu od 350,00 kn/t za preuzete količine otpadnih guma od posjednika otpada – vulkanizera, jedva pokrije stvarni trošak skupljanja, čime su ostali skupljači otpadnih guma značajno zakinuti i nalaze se u neravnopravnom položaju kako glede financijskih uvjeta tako i glede pravilnog tržišnog natjecanja.</p>	HGK - Sektor industrije	ne	<p>Odredbom članka 4. Stavak. 54. ZOGO-a propisano je: „sakupljanje otpada“ je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu. Predloženom izmjenom ne ukida se naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar kao zasebna naknada već ti poslovi se plaćaju u okviru naknade za preuzimanje otpadnih guma a što je u skladu s gore navedenim člankom ZOGO-a. Pravilnik je do sada predviđao iznos od 420,00 kn za sve navedene poslove. Smanjenje na 350,00 kn/t za navedene poslove temeljen je na količini otpadnih guma koje se prosječno sakupljaju u jednom odvozu, odnosno danu, radnom učinku sakupljanja obzirom na specifičnost tereta, količine, te rasprostranjenost lokacija preuzimanja i cijeni koštanja auto-dana.</p>
15.	7.	<p>Mijenja se iznos naknade propisan u članku 15. stavku 4. Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama (»Narodne novine«, broj 40/06, 31/09, 156/09, 53/12, 111/11, 86/13) te sada iznosi: - <b>246,00 kn/t</b> otpadnih guma oporabitelju koji koristi otpadne gume u energetske svrhe</p>	<p><a href="#">Obrazloženje troškova putem udruženja Croatia Cement dano u nastavku tablice primjedbi</a></p>	HGK - Sektor industrije	ne razmatra se	<p>predložena dopuna Pravilnika razmotrit će se u sklopu izrade Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama</p>

16.	načelna	Nikako se ne podržava namjera ukidanja naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu.	Ukidanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu - negativno financijski utječe na povrat investicija skupljača u uspostavu zakonski propisanih skladišta, te ograničava skupljače u daljnje ulaganje u unaprjeđivanje uvjeta kako samog prostora za privremeno skladištenje otpadnih guma, tako i svih ostalih relevantnih aktivnosti manipulacije otpadnim gumama - direktno utječe na redukciju i ukidanje postojećih radnih mjesta na poslovima razvrstavanja i ujedno time - onemogućava skupljaču postupanje sukladno tehničko-tehnološkim uvjetima oporabitelja - financijski negativno utječe na ionako visoke troškove održavanja strojeva za utovar	Metis	ne	Odredbom članka 4. Stavak. 54. ZOGO-a propisano je: „sakupljanje otpada“ je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu. Predloženom izmjenom ne ukida se naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar kao zasebna naknada već ti poslovi se plaćaju u okviru naknade za preuzimanje otpadnih guma a što je u skladu s gore navedenim člankom ZOGO-a. Pravilnik je do sada predviđao iznos od 420,00 kn za sve navedene poslove. Smanjenje na 350,00 kn/t za navedene poslove temeljen je na količini otpadnih guma koje se prosječno sakupljaju u jednom odvozu, odnosno danu, radnom učinku sakupljanja obzirom na specifičnost tereta, količine, te rasprostranjenost lokacija preuzimanja i cijeni koštanja auto-dana.
17.	načelna	Nikako se ne podržava namjera smanjenja naknade za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta oporabe (skladišta oporabitelja).	Navedeno je u dijametralno suprotnom srazmjeru u odnosu na povećanje troškova održavanja vozila, naknada za cestarine, troška goriva i sl. od 2006. godine kad je Pravilnik na snazi, s jedne strane te smanjenja obima poslova s druge strane, te bi dodatno negativno utjecalo i opteretilo poslovanje gospodarskih subjekata u cestovnom prijevozu robe.	Metis	djelomično	Djelomično uvažavajući primjedbe sakupljača i oporabitelja otpadnih guma, te prema analizi prijevoznih troškova sustava gospodarenjima posebnim kategorijama otpada koji je Fond proveo u suradnji s Fakultetom prometnih znanosti, a polazeći od prosječne mase prijevoza otpadnih guma od 11 t po odvozu, količini otpadnih guma u kalendarskoj godini koje se sakupe na području Republike Hrvatske, prostornoj rasprostranjenosti posjednika otpadnih guma, te radnom učinku sakupljanja, zaključuje se da je 0,90 kn/t, km za prijevoz otpadnih guma od skladišta sakupljača do oporabitelja, optimalan iznos za navedenu uslugu. Prilikom određivanja naknade, osim navedenih elemenata, uzeta je u obzir i marža u prijevozničkoj djelatnosti od 15%.

18.	načelna	Nikako se ne podržava namjera ukidanja naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu.	Ukidanje naknade za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar za odvoz na oporabu - negativno financijski utječe na povrat investicija skupljača u uspostavu zakonski propisanih skladišta, te ograničava skupljače u daljnje ulaganje u unaprjeđivanje uvjeta kako samog prostora za privremeno skladištenje otpadnih guma, tako i svih ostalih relevantnih aktivnosti manipulacije otpadnim gumama - direktno utječe na redukciju i ukidanje postojećih radnih mjesta na poslovima razvrstavanja i ujedno time - onemogućava skupljaču postupanje sukladno tehničko-tehnološkim uvjetima oporabitelja - financijski negativno utječe na ionako visoke troškove održavanja strojeva za utovar	HGK - Sektor industrije	ne	Odredbom članka 4. Stavak. 54. ZOGO-a propisano je: „sakupljanje otpada“ je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu. Predloženom izmjenom ne ukida se naknada za privremeno skladištenje, razvrstavanje i utovar kao zasebna naknada već ti poslovi se plaćaju u okviru naknade za preuzimanje otpadnih guma a što je u skladu s gore navedenim člankom ZOGO-a. Pravilnik je do sada predviđao iznos od 420,00 kn za sve navedene poslove. Smanjenje na 350,00 kn/t za navedene poslove temeljen je na količini otpadnih guma koje se prosječno sakupljaju u jednom odvozu, odnosno danu, radnom učinku sakupljanja obzirom na specifičnost tereta, količine, te rasprostranjenost lokacija preuzimanja i cijeni koštanja auto-dana.
19.	načelna	Nikako se ne podržava namjera smanjenja naknade za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača (privremenog skladišta sakupljača) do mjesta oporabe (skladišta oporabitelja).	Navedeno je u dijametralno suprotnom srazmjeru u odnosu na povećanje troškova održavanja vozila, naknada za cestarine, troška goriva i sl. od 2006. godine kad je Pravilnik na snazi, s jedne strane te smanjenja obima poslova s druge strane, te bi dodatno negativno utjecalo i opteretilo poslovanje gospodarskih subjekata u cestovnom prijevozu robe.	HGK - Sektor industrije	djelomično	Djelomično uvažavajući primjedbe sakupljača i oporabitelja otpadnih guma, te prema analizi prijevoznih troškova sustava gospodarenjima posebnim kategorijama otpada koji je Fond proveo u suradnji s Fakultetom prometnih znanosti, a polazeći od prosječne mase prijevoza otpadnih guma od 11 t po odvozu, količini otpadnih guma u kalendarskoj godini koje se sakupe na području Republike Hrvatske, prostornoj rasprostranjenosti posjednika otpadni guma, te radnom učinku sakupljanja, zaključuje se da je 0,90 kn/t, km za prijevoz otpadnih guma od skladišta sakupljača do oporabitelja, optimalan iznos za navedenu uslugu. Prilikom određivanja naknade, osim navedenih elemenata, uzeta je u obzir i marža u prijevozničkoj djelatnosti od 15%.
20.	načelna	pozdravljamo smanjenje iznosa naknade koji plaćaju gospodarstvenici prilikom stavljanja auto gume i drugih proizvoda na tržište kao i smanjenje odnosno ukidanje nekih naknada koje su se isplaćivale sudionicima procesa sakupljanja i oporabe otpadnih guma	Naznačeni smjer djelovanja smanjenjem ili ukidanjem naknada koje opterećuje gospodarstva ili svojom visinom usporavaju preorijentaciju na učinkovitije poslovanje, nove tehnologije i razvoj više vrijednih gotovih proizvoda iz procesa oporabe otpadnih materijala, predstavlja dobru odluku u cilju stvaranja boljih uvjeta poslovanja.	Gumiimpex	ne razmatra se	

21.	načelna	Prilikom donošenja Odluke o naknadama valja voditi računa da predložene naknade ne djeluju negativno na uspostavljeni sustav. Zagovaramo poštivanje tržišnih mehanizama i uvažavanje realnih troškova sustava kako bi se postigli zadani ciljevi iz pozitivnih pravnih propisa.		Metis	ne razmatra se	
22.	načelna	Prilikom donošenja Odluke o naknadama valja voditi računa da predložene naknade ne djeluju negativno na uspostavljeni sustav. Zagovaramo poštivanje tržišnih mehanizama i uvažavanje realnih troškova sustava kako bi se postigli zadani ciljevi iz pozitivnih pravnih propisa.		HGK - Sektor industrije	ne razmatra se	
23.	načelna	Nikako se ne podržava namjera smanjenja naknade oporabitelju koji koristi otpadne gume u energetske svrhe.	Time se dovodi u pitanje ne samo održivost postojećeg sustava za gospodarenje otpadnim gumama, već uopće njegovo funkcioniranje. Otpadne gume nalaze se na tzv. Zelenom popisu za klasifikaciju otpada Uredbe (EZ) br. 1013/2006 o otpremi pošiljaka otpada i time ne podliježu notifikacijskom postupku, što oporabitelju koji koristi otpadne gume u energetske svrhe omogućava jednostavnu dobavu ove vrste otpada iz država članica EU, gdje je ujedno i naknada za zbrinjavanje značajno povoljnija (npr. 25 EUR/t u Sloveniji), čime je i trošak uporabe otpadnih guma pokriven. Predlaže se dopuna Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama, na način da se pri suspaljivanju otpadnih guma u rotacijskoj peći za proizvodnju cementnog klinkera prizna u jednom dijelu i kao materijalna uporaba (kao što je npr. u Mađarskoj), jer se metal koji je sastavni dio otpadne gume koristi kao korektiv za postizanje kvalitete klinkera / cementa.	HGK - Sektor industrije	ne razmatra se	predložena dopuna Pravilnika razmotrit će se u sklopu izrade Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama

24.	načelna	<p><b>3. Prijedlog rješenja-</b> Promjene strukture naknade na način da se predviđeno smanjenje sakupljačke i obrađivačke naknade usmjeri kao poticajna posjednička naknada koja bi se isplaćivala svim posjednicima i vlasnicima otpadnih vozila koja vozila predaju u službeni sustav</p>	<p>Ne podržavamo izmjenu naknada za skupljanje i obrađivanje otpadnih vozila koja nepovoljno utječe na: Radi Investicije C.I.O.S. grupe u infrastrukturu sustava gospodarenja otpadnim vozilima u Hrvatskoj u ukupnom iznosu oko 200 milijuna kna:- Specijalizirana vozila za sakupljanje i prijevoz otpadnih vozila- 16 uređenih, legalnih i opremljenih skladišta za gospodarenje opasnim otpadom - 12 linija za demontažu i isušivanje otpadnih vozila- Postrojenje za usitnjavanje i separaciju materijala (šreder)- Postrojenje za mehaničku obradu frakcija nastalih u procesima obrade otpadnih vozila (DEPOS)</p> <p><b>1. Problem paralelnog, nelegalnog „sustava gospodarenja otpadnim vozilima“</b>- Neovlašteni i nelegalni sakupljači i obrađivači<b>2. Posljedice smanjivanja i ukidanja sakupljačke i obrađivačke naknade</b>- Značajno smanjenje količine otpadnih vozila koja ulaze u službeni sustav gospodarenja otpadnim vozilima- Značajno povećanje količine otpadnih vozila koja ulaze u nelegalni „sustav“ neovlaštenih sudionika- Značajni negativni utjecaj na okoliš radi ispuštanja opasnih komponenti vozila u okoliš kroz emisije u zrak (spaljivanje), u vode (ulja, maziva, otpadne tekućine,...) i u tlo (plastika, staklo, ...)- Smanjivanje prihoda usmjerenog građanima – stvarnim posjednicima otpadnih vozila koji predaju vozila u sustav- Poticanje razvoja crnog tržišta- Neispunjavanje ciljeva koje je Hrvatska preuzela u pristupnom ugovoru EU u dijelu koji se odnosi na stopu recikliranja otpadnih vozila- Smanjenje proizvodnje i broja zaposlenih u Hrvatskoj- Smanjenje izvoza</p>	CE-ZA-R	ne razmatra se	prijedlog rješenja nije konkretan
-----	---------	---	---	---------	----------------	-----------------------------------

## Obrazloženje Gumiimpexove primjedbe pod rednim brojem 8.:

No, držimo da je vrlo važno upozoriti da bi smanjenje naknade po toni i prijeđenom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača ( privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja) sa sadašnjih 1,00 kn na predloženih 0,80 kn moglo imati neželjeni učinak na cjelokupni sustav gospodarenja otpadnim gumama.

Transport sakupljenih otpadnih guma označava pokretljivost cijelog sustava i nužan je kako otkupljene gume ne bi stajale na privremenom skladištu sakupljača i da što prije, u redovitom ritmu otpreme budu isporučene na skladište oporabitelja.

Dosadašnja naknada, a iznos naknade je u bruto iznosu s uključenim PDV , bila je donjoj granici isplativosti djelatnosti transporta otpadnih guma. Štoviše, iz našeg iskustva i pozicije gdje smo i uplatitelj naknade i primatelj naknade kao sakupljač i oporabitelj guma, uvijek smo troškove prijevoza dijelom pokrivali iz naknade za skladištenje koja je sada ukinuta.

Držimo da je naknada od 0,80 kn nerealno niska i predstavlja prihod od samo 0,64 kn po km /t, što u nekim uvjetima gotovo da onemogućava izvršenje prijevoza po toj cijeni. Primjer: ako se gume voze iz Zagreba do Varaždina, i to vozilom prilagođenim za takve prijevoza, maksimalna količina guma koja se može utovariti je oko 10 tona otpadnih guma, a to bi uz ovu cijenu značilo prihod od samo 600 kn.

Usporedba s cijenom HAK za transport vozila u kvaru, koja je uzeta kao polazni parametar usporedbe i gdje je to u rasponu od 6-8 kn po km ( bez PDV ) pa ako i primjenimo u obračunu 2 tone težine za vozilo u transportu, pokazuje da je cijena prijevoza HAKa višestruko veća od predložene cijene.

Očigledno je da takva cijena za uslugu prijevoza nije ekonomski opravdana za izvršitelja usluga, čime se dovodi u pitanje cjelokupno funkcioniranje dobro postavljenog sustava gospodarenja otpadom. Bilo bi šteta da se zbog maksimiziranja potencijalnih ušteda na jednoj strani ugrozi dobro funkcioniranje sustava.

Stoga pozivamo predlagača da u konačnom Prijedlogu odluke o izmjeni naknada u sustavima gospodarenja otpadnim vozilima i otpadnim gumama, naknade po toni i prijeđenom kilometru za prijevoz od mjesta ovlaštenog skupljača ( privremenog skladišta sakupljača) do mjesta uporabe (skladišta oporabitelja ) utvrdi u iznosu od 1,00 kn.

Po potrebi, vrlo rado ćemo i dodatno objasniti zašto predlažemo predmetnu izmjenju Prijedloga.

## Obrazloženje troškova putem udruženja Croatia Cement za prijedlog pod rednim brojem 15.

U cilju osiguravanja opstojnosti sustava gospodarenja otpadnim gumama putem udruženja Croatia cement dostavili smo početkom 2014.god. Prijedlog unaprjeđenja sustava za gospodarenje otpadnim gumama. Sastavni dio predloška odnosio se i na naknadu oporabitelju koji koristi otpadne gume u energetske svrhe, što citiramo u nastavku:

Energetska uporaba u rotacijskoj peći za proizvodnju cementnog klinkera smatra se primjerom najboljih raspoloživih tehnika budući se osim termičke ostvaruje i materijalna uporaba: prilikom suspaljivanja nema ostatka već se pepeo koji nastaje ugrađuje u klinker, odnosno u cement.

Slijedeća tablica daje pregled postotnih udjela u sastavu guma:

Materijal	Automobilska guma (%)	Kamionska guma (%)
Prirodni/sintetički kaučuk	47	45
Ugljik	21.5	22
Metal	16.5	25
Tekstil	5.5	-
Cinkov oksid	1	2
Sumpor	1	1
Aditivi	7.5	5
<b>Ukupno</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Slijedom navedenog **predlažemo** dopunu Pravilnika o gospodarenju otpadnim gumama, na način da se pri suspaljivanju otpadnih guma u rotacijskoj peći za proizvodnju cementnog klinkera prizna u jednom dijelu i kao materijalna uporaba.

Osim što se pepeo koji nastaje suspaljivanjem ugrađuje u klinker te nema ostatka, cementna industrija u procesu proizvodnje cementnog klinkera uobičajeno koristi tradicionalne materijale koji sadrže željezo kao dodatak sirovini, stoga je uporaba čelika koji je sastavni dio otpadnih guma kao R4 tj. recikliranje metala.

Primjere NRT-a u EU koji potvrđuju ovaj prijedlog možemo dostaviti na zahtjev.

Sukladno našem prijedlogu naknada za energetska uporabu u rotacijskoj peći za proizvodnju cementnog klinkera sa priznavanjem dijela materijalne uporabe, rezultirala bi sa slijedećim:

Oporaba	Udio (%)	Naknada (HRK/t)	Iznos (HRK/t)
Energetska	80	120	96
Recikliranje metala	20 (prosjeck)	750	150
<b>Ukupno</b>	<b>100</b>		<b>246</b>

### Analiza stvarnih troškova dostavljena Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost:

U prilog navedene visine naknade za energetska uporabu, dostavljamo pregled troškova uporabe otpadnih guma, ranije dostavljenog Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost:

REPUBLIKA HRVATSKA  
FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA  
I ENERGETSKU UČINKOVITOST  
Ksaver 208  
10 000 Zagreb

na pažnju: Gospodin Zlatko Ivaniš, dipl.ing.građ.

Korumačno, 16.svibnja 2011.

**PREDMET** : Zahtjev za dostavu troškova uporabe otpadnih guma  
- *dostava analize, daje se*

Poštovani,

Nastavno na Vaš zahtjev Klasa: 351-04/06-13/00023, Ur.broj:563-05/15-11-81  
od 03.svibnja 2011., dostavljamo Vam kako slijedi:

<b>ANALIZA TROŠKA 2010. god.</b>	<b>HRK bez PDVa</b>	
<b>TROŠAK ODRŽAVANJA</b>	<b>92.167</b>	
Trošak radne snage na održavanju	54.188	
Trošak materijala za održavanje	21.572	
Vanjska usluga održavanja	13.719	
Trošak vreća	2.688	
<b>TROŠAK STRUJE</b>	<b>5.949</b>	
<b>AMORTIZACIJA OPREME</b>	<b>137.333</b>	
<b>PREMIJE OSIGURANJA</b>	<b>1.396</b>	
<b>MANIPULACIJA OTPADNIM GUMAMA</b>	<b>207.870</b>	
Trošak radnika na manipulaciji gumama	97.293	
Trošak vanjske usluge na manipulaciji otp.gumama	62.031	
Trošak rada utovarivača	48.545	
<b>MJERENJE EMISIJA U ZRAK</b>	<b>35.940</b>	
Dio troška usluge mjerenja emisija ovlaštene ustanove	35.940	
<b>NADZOR PROCESA</b>	<b>51.946</b>	
Dio troška radne snage za nadzor procesa	51.946	
<b>TOTAL</b>	<b>532.601</b>	
<b>Količina oporabljenih guma</b>	<b>tona</b>	<b>2.312</b>
<b>Trošak po toni oporabljenih guma</b>	<b>HRK bez PDVa</b>	<b>230,4</b>