

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

KLASA: 011-01/15-01/12

URBROJ: 517-04-15-2

Zagreb, 26. siječnja 2015.

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OKOLIŠA

1. PROBLEM

Zakon o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 80/2013 i 153/13) stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine te je u više od godinu dana njegove primjene uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama obzirom su u njegovoj praktičnoj primjeni uočeni određeni nedostaci. Također, od strane Europske komisije ukazano je na potrebu dodatnog usklađivanja Zakona s odredbama Direktive 2011/92/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš i 2001/42/EC o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš. Također je potrebno uskladiti Zakon s odredbama nove Direktive 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva).

2. CILJEVI

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša ispraviti će se nedostaci koji su uočeni tijekom dosadašnje primjene Zakona o zaštiti okoliša, kako bi se osigurao kontinuitet u donošenju strateških dokumenata zaštite okoliša i održivog razvoja. Također će se popraviti nedostaci u prijenosu pravne stečevine tj. nekih odredbi Direktive 2011/92/EU i 2001/42/EC. Izmjene se očekuju u dijelu koji se odnosi na: pojašnjenje pojedinih izričaja navedenih u postojećem zakonu, dodatno će se utvrditi postupci vezano za izuzeća u procjeni utjecaja na okoliš, doradit će se dijelovi postupka procjene utjecaja na okoliš, ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš i postupka određivanja sadržaja studije u svrhu jasnijeg definiranja tijeka postupka, uključujući i informiranje i sudjelovanje javnosti odnosno pristup pravosuđu. Dodatno će se pojasniti kriteriji za utvrđivanje strategija, planova i programa koji podliježu strateškoj procjeni utjecaja na okoliš. Vezano za usklađivanje s novom Direktivom 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva) izmjene se odnose na popise opasnih tvari te informiranje i sudjelovanje javnosti u postupcima i aktivnostima koji se odnose na sprečavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. Dodatno će se predmetnim Izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša isti, terminološki uskladiti sa Zakonom o zaštiti zraka.

3. MOGUĆE OPCIJE

Opcija 1 (ne poduzimati ništa) nije moguća obzirom da se nedostaci u smislu prenošenja pravne stečevine Europske unije (Direktive 2011/92/EU, Direktive 2001/42/EC i Direktive 2012/18/EU), te nedostaci uočeni u dosadašnjoj primjeni mogu ostvariti jedino normativnim rješenjem.

Opcija 2 (nenormativno rješenje) nije moguća, obzirom da se utvrđeni nedostaci u provedbi Zakona o zaštiti okoliša, kao i nedostaci u smislu prenošenja pravne stečevine Europske unije (Direktive 2011/92/EU, Direktive 2001/42/EC i Direktive 2012/18/EU) mogu ostvariti jedino normativnim rješenjem.

Opcija 3 (normativno rješenje) - izrađene teze propisa

Obzirom na potrebne izmjene Zakona o zaštiti okoliša moguće je jedino normativno rješenje prema izrađenim tezama propisa, a najoptimalnijim se sukladno analizi potrebnih promjena, smatra izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Opcija 4 (normativno rješenje):

Drugo normativno rješenje koje bi podrazumijevalo donošenje novoga Zakona o zaštiti okoliša u ovom trenutku nije potrebno, obzirom da se temeljem analize potrebnih promjena, problem može riješiti izmjenama i dopunama važećeg Zakona o zaštiti okoliša.

4. USPOREDBA OPCIJA

Obzirom da je moguća jedino Opcija 3 (normativno rješenje) temeljem izrađenih teza propisa, detaljno je opisana ta opcija.

Ne očekuje se da će predloženo normativno rješenje (izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša) imati značajan financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Normativna rješenja direktno nemaju značajan financijski učinak, ali doprinose skraćivanju administrativnih procedura vezano za donošenje strategija, planova i programa te veću usklađenost strateških dokumenata. Izmjene Zakona u dijelu koji se odnosi na postupak procjene utjecaja na okoliš i strateške procjene strategije, plana i programa na okoliš doprinijet će transparentnijoj provedbi postupka kroz jasnije definiranje svrhe postupka i samog tijeka postupka. Postojeći administrativni postupci usklađuju se s europskim zakonodavstvom na način da se ne utječe na dinamiku postojećih administrativnih postupaka vezano za procjenu utjecaja na okoliš projekata i donošenje planova, programa i strategija. Izmjene zakona koje se odnose na sprečavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari odnose se na odredbe nove Direktive 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća Europe od 4. srpnja 2012. godine te o izmjenama i stavljanju van snage direktive Vijeća 96/82/EZ (rok: 1. lipnja 2015. godine) i također neće imati značajan financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se najvećim djelom odnose na informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u smislu veće dostupnosti i razmjene informacija prilikom utvrđivanja okvira za sprečavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Ne razmatra se	Ne razmatra se
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Ne razmatra se	Ne razmatra se
Opcija 3: (normativno rješenje)	Predloženim normativnim rješenjem	Ne očekuje se da će predloženo normativno

	nisu predviđeni učinci na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini. Normativno rješenje neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje, već je cilj osigurati bržu i efikasniju provedbu upravnih postupaka.	rješenje imati dodatni financijski učinak na državni proračun te proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
Opcija 4: (normativno rješenje)	Ne razmatra se	Ne razmatra se

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga iskaza

5. SAVJETOVANJE

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

6. PREPORUČENA OPCIJA

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

8. PRILOZI

TEZE O SADRŽAJU PROPISA

Zakon o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 80/2013 i 153/13) stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine te je u više od godinu dana njegove primjene uočena potreba za određenim izmjenama i dopunama obzirom su u njegovoj praktičnoj primjeni uočeni određeni nedostaci. Također, od strane Europske komisije ukazano je na potrebu dodatnog usklađivanja Zakona s odredbama Direktive 2011/92/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš i 2001/42/EC o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš. Također je potrebno uskladiti Zakon s odredbama nove Direktive 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (tzv. Seveso III Direktiva).

Strateška procjena utjecaja strategije, plana i programa na okoliš odnosi se i na dokumente prostornog uređenja odnosno prostorne planove te je stoga odredbe Glave IV. Instrumenti zaštite okoliša u dijelu koji se odnosi na Stratešku procjenu potrebno uskladiti s Zakonom o prostornom uređenju (NN br. 153/13). Naime člankom 67. Zakona o zaštiti okoliša određeno je da se strateška procjena i informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u navedenim postupcima provodi sukladno posebnom zakonu. Kako navedeno nije uređeno

posebnim propisom potrebno je mijenjati navedene odredbe. Člankom 202. Zakona o gradnji propisuje se prestanak važenja čl. 76. stavka 5. Zakona o zaštiti okoliša. S obzirom da je navedena odredba dio usklađenja s Direktivom 2011/92/EU o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (kodifikacija) potrebno ju je propisati u Izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Zbog nove Direktive 2012/18/EU Europskoga parlamenta i Vijeća Europe od 04. srpnja 2012. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuje opasne tvari tzv. Seveso III Direktive, te o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktive Vijeća 96/82/EZ tzv. Seveso II. Direktive (rok: 01. lipnja 2015. godine) bit će potrebno promijeniti odredbe Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/13 i 153/2013), od članka 120. do 132. članka koji se odnose na sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša sadržavat će sljedeće:

- članke kojima se mijenjaju, dopunjuju ili brišu odredbe postojećih članaka Zakona o zaštiti okoliša,
- članak kojim se uređuje stupanje na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša.

Zakonom o zaštiti zraka i provedbenim propisima donesenim na temelju istoga usklađeni su pojedini izričaji s EU legislativom. Iste je potrebno uskladiti u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o okoliša.

Zbog Uredbe o donošenju i provođenju dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (NN, broj 112/04) potrebno je usklađenje pojedinih članaka i poglavlja Praćenje stanja okoliša Zakona.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o okoliša predviđa se za I. kvartal 2015. godine.

-Predlažu se izmjene u člancima 2., 4., 25., 50., 56., 61., 65., kao i poglavlje VII. Praćenje stanja okoliša zbog usklađivanja s Uredbom o donošenju i provođenju dokumenata Strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (NN, broj 112/04).

- predlaže se nomotehničko usklađivanje Zakona u člancima 4., 23., 61., 95., 115., 117. i 141. s Zakonom o zaštiti zraka (NN, br. 130/11, 47/14) i provedbenim propisima donesenim temeljem istog.

Predlažu se izmjene članaka 51. – 53. i članaka 267. i 268. kako bi na snazi ostali postojeći strateški dokumenti održivog razvitka i zaštite okoliša do donošenja novih.

Predlaže se nadopuna grupe poslova iz nadležnosti osoba ovlaštenih za stručne poslove zaštite okoliša (članak 40. stavak 2.), a vezano za izradu elaborata za znak zaštite okoliša EU Ecolabel i Prijatelj okoliša i za izradu mjerila za znak Prijatelj okoliša.

Predlažu se ispravak i nadopuna članaka koji se odnose na sustav dodjele znaka zaštite okoliša Europske unije - EU Ecolabel (članak 215. – 217.).