

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

KLASA: 351-01/15-04/03
URBROJ: 517-06-1-2-1-15-1
Zagreb, 19. siječnja 2014.

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA ZAKON O PROVEDBI UREDBE EU BR. 517/2014 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 16. TRAVNJA 2014. O FLUORIRANIM STAKLENIČKIM PLINOVIMA I STAVLJANJU VAN SNAGE UREDBE (EZ) BR. 842/2006

1. PROBLEM

U zakonodavstvu Republike Hrvatske problematika postupanja s fluoriranim stakleničkim plinovima regulirana je Zakonom o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/2011, 47/14), Uredbom o tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima (Narodne novine, broj 90/2014) i Pravilnikom o izobrazbi osoba koje obavljaju djelatnost prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i održavanja ili servisiranja opreme i uređaja koji sadrže tvari koje oštećuju ozonski sloj ili fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise (Narodne novine, broj 3/2013).

Pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji nužno je osigurati direktnu provedbu uredbi EU donošenjem Zakona o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006.

Zakonom o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 namjerava se smanjiti potrošnja HFC-a (fluorouglikovodika) i na taj način smanjiti utjecaj na globalne klimatske promjene te time spriječiti nepoželjne klimatske učinke. Uredbom (EU) br. 517/2014 propisani su rokovi do kojih se treba smanjiti potrošnja ovih tvari i količina koja se mora smanjiti zbog negativnog učinka ovih tvari na klimatske promjene. Problem zahvaća vlasnike ili korisnike uređaja, servisere rashladnih i klimatizacijskih i protupožarnih uređaja i krajnje korisnike – građane. Problem je financijski učinak koji će nastati zbog zamjene određenih uređaja novima.

2. CILJEVI

Zakonom o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006 omogućit će se direktna primjena odredbi navedene Uredbe.

Normativnim rješenjem odredit će se tijela nadležna za provedbu i nadzor provedbe naprijed

navedene Uredbe, zadaće nadležnih tijela, postupanje s otpadnim tvarima koje se šalju na uništavanje ili oporabu, inspekcijski nadzor te adekvatne prekršajne odredbe.

Cilj koji se želi postići normativnim rješenjem je smanjenje emisije stakleničkih plinova za 80% do 95% ispod razina iz 1990. Normativnim rješenjem bi se smanjila potrošnja ovih plinova za 70% do 2030. godine.

3. MOGUĆE OPCIJE

Opcija 1 - ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)

Opcija 2 (nenormativno rješenje)

Opcije 1 i 2 koje se odnose na nenormativno rješenje nisu moguće obzirom da Republika Hrvatska mora osigurati direktnu primjenu odredbi Uredbi EU od dana pristupanja Republike Hrvatske EU.

Opcija 3 (normativno rješenje) -

Podzakonskim aktom nije moguće propisati prekršajne odredbe.

Opcija 4 (normativno rješenje):

Ova opcija odnosi se na donošenje Zakona o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006. Na taj način Republika Hrvatska ispunila bi svoju obvezu koja se odnosi na sve države članice Europske unije, primjenjujući direktno Uredbu omogućit će se primjena odredbi navedene Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006. Smatramo da je normativnim rješenjem jedino moguće postići smanjenje potrošnje i propisati određene rokove i zabrane korištenja kako uređaja tako i radnih tvari koje ti uređaji koriste. Normativnim rješenjem propisati će se određene prekršajne kazne za nepoštivanje odredbi propisanih ovom EU uredbom koja se ovim zakonom prenosi u zakonodavstvo RH.

4. USPOREDBA OPCIJA

Obzirom da je moguća jedino Opcija 4 (normativno rješenje) temeljem izrađenih teza propisa, detaljno je opisana ta opcija.

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Ne razmatra se	Ne razmatra se
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Ne razmatra se	Ne razmatra se

Opcija 3: (normativno rješenje)	Ne razmatra se	Ne razmatra se
Opcija 4: (normativno rješenje)	Normativno rješenje zahtijeva donošenje Zakona kojim će se omogućiti provedba Uredbe Europske unije. Normativno rješenje će doprinijeti smanjenju klimatskih promjena smanjenjem potrošnje fluoriranih stakleničkih plinova koji ih uzrokuju.	Normativno rješenje će imati dodatni financijski učinak na državni proračun jer se trebaju osigurati dodatna sredstva u proračunu za provedbu Uredbe, potrebni su dodatni administrativni kapaciteti.

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga iskaza

5. SAVJETOVANJE

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

6. PREPORUČENA OPCIJA

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA

Ispunjava se nakon provedenog savjetovanja

8. PRILOZI

TEZE O SADRŽAJU PROPISA za Zakon o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006.

Zakonom će se omogućiti direktna primjena odredbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006.

Zakonom o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 namjerava se smanjiti potrošnja HFC-a (fluorougljikovodika) i na taj način smanjiti utjecaj na globalne klimatske promjene te time spriječiti nepoželjne klimatske učinke. Uredbom (EU) br. 517/2014 propisani su rokovi do kojih se treba smanjiti potrošnja ovih tvari i količina koja se mora smanjiti zbog negativnog učinka ovih tvari na klimatske promjene. Problem zahvaća vlasnike ili korisnike uređaja, serviseri rashladnih i klimatizacijskih i protupožarnih uređaja i krajnje korisnike – građane. Problem je financijski učinak koji će nastati zbog zamjene određenih uređaja novima. Cilj koji se želi postići normativnim rješenjem je smanjenje emisije stakleničkih plinova za 80% do 95% ispod razina iz 1990. godine. Normativnim rješenjem bi se smanjila potrošnja ovih

plinova za 70% do 2030. godine.

Gospodarski subjekti:

- (serviseri rashladnih i klimatizacijskih uređaja koji rukuju s fluoriranim stakleničkim plinovima, serviseri protupožarnih uređaja koji sadrže fluorirane stakleničke plinove, uređaja koji koriste SF6 (sumporov heksa fluorid),
- uvoznici i izvoznici fluoriranih stakleničkih plinova,
- uvoznici i izvoznici uređaja i opreme koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise,
- tvrtke, ustanove i institucije koji posjeduju uređaje koji sadrže fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise,
- građani koji imaju uređaje s fluoriranim stakleničkim plinovima,
- svi građani zbog negativnog utjecaja klimatskih promjena na njihov svakodnevni život i rad.

Donošenje Zakona o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006 predviđa se za I. kvartal 2015. godine.

Zakon o provedbi Uredbe EU br. 517/2014 Europskog parlamenta i vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 842/2006. sadržavat će sljedeće glave:

- I. Opće odredbe – svrha i sadržaj Zakona, uredbe čija provedba se njime osigurava, značenje pojmova koji se koriste u Zakonu;
- II. Nadležna tijela – tijela nadležna za obavljanje poslova propisanih Zakonom i uredbama te dostavu podataka i izvješća o provedbi uredbi Tajništvu za Ozon Montrealskog protokola i Europskoj komisiji, odnosno Europskoj agenciji, opis zadaća nadležnih tijela;
- III. Nadzor – tijela nadležna za upravni, inspekcijski i carinski nadzor;
- IV. Postupak izdavanja dozvola i potvrda, oblik i sadržaj zahtjeva, dopuštenja i potvrda te priloga uz potvrde, izgled obrazaca, uporaba hrvatskog jezika, način popunjavanja i označavanja obrazaca, valjanost dopuštenja i potvrda, ažuriranje promjene popisa vrsta;
- V. Sustav prikupljanja, obnavljanja i uporabe fluoriranih stakleničkih plinova;
- VI. Uspostava sustava izvješćivanja za relevantne sektore radi dobivanja podataka o emisijama;
- VII. Prekršajne odredbe – sankcije za prekršaje definirane uredbama i kršenje odredbi ovog Zakona;
- √ VIII. Prijelazne i završne odredbe.