OBRAZLOŽENJE

UZ PRAVILNIK O NAČINU BESPLATNE DODJELE EMISIJSKIH JEDINICA POSTROJENJIMA I O PRAĆENJU, IZVJEŠĆIVANJU I VERIFIKACIJI IZVJEŠĆA O EMISIJAMA STAKLENIČKIH PLINOVA IZ POSTROJENJA I ZRAKOPLOVA U RAZDOBLJU KOJE ZAPOČINJE 1. SIJEČNJA 2013. GODINE

Pravni temelj - Pravna osnova za donošenje Pravilnika o načinu besplatne dodjele emisijskih jedinica postrojenjima i o praćenju, izvješćivanju i verifikaciji izvješća o emisijama stakleničkih plinova iz postrojenja i zrakoplova u razdoblju koje započinje 1. siječnja 2013. godine je propisana člancima 90. stavak 8. i 109.a stavak 5. Zakona o zaštiti zraka (»Narodne novine«, br. 130/11, 47/14). Zakonom se propisuje da način dostavljanja, obrade i verifikacije izvješća i podataka o djelatnostima za besplatnu dodjelu emisijskih jedinica, način ispunjavanja zadaća nadležnih tijela u svrhu provedbe Odluke Komisije 2011/278/EU i važećih uputa Europske komisije te u svrhu provedbe Uredbe Komisije (EU) br. 600/2012, Uredbe Komisije (EU) br. 601/2012 i važećih uputa Europske komisije te poslove koje obavlja Povjerenstvo iz članka 109.b stavka 1. Zakona o zaštiti zraka propisuje ministar pravilnikom.

Prijedlogom pravilnika uspostavlja se okvir za provedbu pravne stečevine EU iz područja klimatskih promjena:

(1) Odluka Komisije 2011/278/EU o utvrđivanju prijelaznih pravila na razini Zajednice o usklađenoj besplatnoj dodjeli emisijskih jedinica sukladno članku 10.a Direktive 2003/87/EZ (SL L 130, 17. 5. 2011.) - u daljnjem tekstu: Odluka 2011/278/EU;

(2) Odluka Komisije 2010/2/EU o utvrđivanju, u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća, popisa sektora i podsektora koji se smatraju izloženima značajnom riziku od istjecanja ugljika (SL L 1, 5.1.2010.);

(3) Odluka Komisije 2011/745/EU o izmjenama i dopunama Odluka 2010/2/EU i 2011/278/EU glede sektora i podsektora koji se smatraju izloženima značajnom riziku od istjecanja ugljika (SL L 299, 17.11.2011.);

(4) Odluka Komisije 2012/498/EU o izmjenama Odluka 2010/2/EU i 2011/278/EU glede sektora i podsektora koji se smatraju izloženima značajnom riziku od istjecanja ugljika (SL L 241, 07.09.2012.);

(5) Odluka Komisije 2014/9/EU o izmjeni Odluka 2010/2/EU i 2011/278/EU u odnosu na sektore i podsektore koji se smatraju izloženima značajnom riziku od istjecanja ugljika (SL L 9, 14.01.2014.);

(6) Odluka Komisije 2014/746/EU o utvrđivanju, u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća, popisa sektora i podsektora koji se smatraju izloženima značajnom riziku od istjecanja ugljika za razdoblje od 2015. do 2019. (SL L 308, 29.10.2014.);

(7) Odluka Komisije 2013/447/EU o standardnom faktoru iskorištenja kapaciteta na temelju članka 18. stavka 2. Odluke 2011/278/EU (SL L 240, 07.09.2013.);

(8) Odluka Komisije 2013/448/EU o nacionalnim provedbenim mjerama za prijelaznu besplatnu dodjelu emisijskih jedinica stakleničkih plinova u skladu s člankom 11. stavkom 3. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 240, 07.09.2013.);

(9) Uredba Komisije (EU) br. 600/2012 o verifikaciji izvješća o stakleničkim plinovima i izvješća o tonskim kilometrima te o akreditaciji verifikatora u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 181, 12. 7. 2012.) – u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 600/2012;

(10) Uredba Komisije (EU) br. 601/2012 o praćenju i izvješćivanju emisija stakleničkih plinova sukladno Direktivi 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 181, 12. 7. 2012.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 601/2012;

(11) Ispravak Uredbe Komisije (EU) br 601/2012 od 21. lipnja 2012. godine o praćenju i izvješćivanju o emisijama stakleničkih plinova u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća (SL L 347, 15. 12. 2012.);

(12) Uredba Komisije (EU) br. 206/2014 o izmjeni Uredbe (EU) br. 601/2012 u pogledu potencijala globalnog zagrijavanja stakleničkih plinova osim CO2 (SL L 65, 05. 03. 2014.);
(13) Uredba Komisije (EU) br. 743/2014 o zamjeni Priloga VII. Uredbi (EU) br. 601/2012 u pogledu minimalne učestalosti analiza (SL L 201, 10. 07. 2014.).

Pravilnikom se propisuje način dostavljanja, obrade i verifikacije izvješća i podataka o djelatnostima za besplatnu dodjelu emisijskih jedinica, način ispunjavanja zadaća nadležnih tijela u svrhu provedbe Odluke Komisije 2011/278/EU i važećih uputa Europske komisije. Također se propisuje i način dostavljanja, obrade i verifikacije izvješća u svrhu provedbe Uredbe Komisije (EU) br. 600/2012, Uredbe Komisije (EU) br. 601/2012 i važećih uputa Europske komisije. Nadalje istim se pravilnikom propisuju i poslovi koje obavlja stručno povjerenstvo za tehnička pitanja u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova iz članka 109.b stavka 1. Zakona o zaštiti zraka (»Narodne novine«, br. 130/11, 47/14).

Kako bi se postojeći Pravilnik o načinu besplatne dodjele emisijskih jedinica postrojenjima (»Narodne novine«, broj 43/2012) i Pravilnik o praćenju, izvješćivanju i verifikaciji izvješća o emisijama stakleničkih plinova iz postrojenja i zrakoplova u razdoblju koje započinje 1. siječnja 2013. (»Narodne novine«, broj 77/2013) uskladio sa Zakonom o zaštiti zraka (»Narodne novine«, br. 130/11, 47/14) potrebno je donijeti novi Pravilnik.

Pravilnikom je definirana nadležnost tijela državne uprave vezano za obavljanje stručnih poslova u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova u RH.