

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

PRETHODNA PROCJENA ZA

Zakon o ratifikaciji Sporazuma između Europske unije i njezinih članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime

Zagreb, 30. ožujka 2015.

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrđno.

| Red.br. | Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja: |
|---------|--|
| 1. | <p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Na Konferenciji o promjeni klime u Dohi u prosincu 2012. godine 192 stranke Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime (dalje u tekstu: UNFCCC) donijele su izmjenu Kyotskog protokola (dalje u tekstu: Izmjena iz Dohe). Izmjenom iz Dohe utvrđuje se drugo obvezujuće razdoblje Kyotskog protokola, koje počinje 1. siječnja 2013. godine i završava 31. prosinca 2020. godine, s pravno obvezujućim obvezama smanjenja emisija za stranke navedene u Dodatku B Kyotskog protokola. Neke od tih stranaka su Europska unija (dalje u tekstu: Unija), države članice i Island.</p> <p>Člankom 4. Kyotskog protokola strankama je omogućeno zajedničko ispunjavanje njihovih obveza. Island je 3. lipnja 2009. godine dopisom Predsjedništvu Vijeća Europske unije zatražio službene pregovore o najavi zajedničkog ispunjavanja svojih obveza s Europskom unijom i njezinim državama članicama u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola.</p> <p>Vijeće za okoliš je na sastanku održanom 17. prosinca 2014. godine usvojilo, odnosno dalo načelnu suglasnost za pokretanje postupaka za sklapanje i potpisivanje predmetnog Sporazuma od strane Europske Unije i njezinih država članica.</p> |
| 2. | <p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Ciljevi za Uniju, njezine države članice i Island navedeni su u Izmjeni iz Dohe uz napomenu u kojoj je pojašnjeno da se ti ciljevi temelje na shvaćanju da će ih Unija, njezine države članice i Island ispuniti zajednički u skladu s člankom 4. Kyotskog protokola. Unija, države članice i Island objavili su poslije prihvaćanja Izmjene iz Dohe i zajedničku izjavu u kojoj izražavaju svoju namjeru da zajednički ispune</p> |

| | |
|----|--|
| | <p>svoje obveze u drugom obvezujućem razdoblju. Izjava je dogovorena na ad hoc sastanku ministara Unije u Dohi, a Vijeće ju je potvrdilo 17. prosinca 2012. godine.</p> <p>U toj su izjavi Unija, države članice i Island izjavili, u skladu s člankom 4. stavkom 1. Kyotskog protokola kojim se dopušta strankama da zajednički ispunjavaju svoje obveze iz članka 3. Protokola, da će se članak 3. (7.b) Protokola primjenjivati na zajedničku dodijeljenu kvotu u skladu sa sporazumom o zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica, Hrvatske i Islanda, a ne na države članice, Hrvatsku ili Island pojedinačno.</p> <p>Prema Izmjeni iz Dohe, Unija, njezine države članice i Island obvezuju se ograničiti svoje prosječne godišnje emisije stakleničkih plinova u razdoblju od 2013. do 2020. godine na 80% svojih emisija iz bazne, uglavnom (1990. godine). Ta se obveza temelji na ciljevima smanjenja emisija utvrđenim u klimatsko – energetskom paketu usvojenom 2009. godine, posebno u sustavu trgovanja emisijama stakleničkih plinova Europske unije i Odluci o zajedničkom naporu.</p> |
| 3. | <p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p> <p>Na državu u cjelini</p> |
| 4. | <p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p><i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa):</p> <p>U cilju brzog stupanja na snagu Izmjene iz Dohe prije Konferencije stranaka Konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime i stranaka Kyotskog protokola u Parizu u prosincu 2015. godine, na kojoj se treba donijeti novi pravno obvezujući instrument za razdoblje nakon 2020. godine, i naglašavanja predanosti Unije i država članica pravovremenom omogućivanju pravne snage drugog obvezujućeg razdoblja, Unija i države članice suglasne su da Island svoje obveze iz drugog obvezujućeg razdoblja ispunjava zajednički s Europskom unijom i njezinim državama članicama, u skladu s načelima i kriterijima klimatskog i energetskog paketa Unije.</p> <p>Nenormativno rješenje:</p> <p>Ne-normativno rješenje nije moguće jer članak 10. Sporazuma između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugo obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime (u daljnjem tekstu: Sporazum između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane) propisuje da stranke ratificiraju Sporazum u skladu sa svojim nacionalnim zahtjevima.</p> |

| | | | |
|----|--|----|----|
| | | | |
| 5. | <p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>Sporazum između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge, strane sklapa se na određeno razdoblje, odnosno do kraja dodatnog razdoblja za ispunjavanje obveza u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola, ili dok se ne riješe sva pitanja povezana s provedbom drugog obvezujućeg razdoblja. To je u skladu s člankom 4. Kyotskog protokola kojim se zahtijeva da svaki sporazum stranaka o zajedničkom ispunjavanju obveza ostaje na snazi tijekom odgovarajućeg obvezujućeg razdoblja.</p> <p>Za provedbu Sporazuma između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, nisu potrebna dodatna financijska sredstva.</p> | | |
| | Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt. | DA | NE |
| 6. | <p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p> <p>Postojeće zakonodavstvo usklađeno je s pravnom stečevinom Europske unije koje pokriva navedenu tematiku (Zakon o zaštiti zraka, Narodne novine 130/2011, 47/2014) i provedbeni propisi doneseni temeljem ovoga Zakona).</p> | | NE |
| 7. | <p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p> <p>Sama provedba Zakona o ratifikaciji Sporazuma između Europske unije i njezinih članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, nema direktnog financijskog utjecaja na pojedine sektore. Navedena problematika već je pokrivena postojećom pravnom stečevinom EU i donesenim pravnim dokumentima koji se provode u Republici Hrvatskoj od dana pristupanja Hrvatske Europskoj uniji.</p> | | NE |
| 8. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. | | NE |

| | | | |
|-----|--|--|----|
| | <i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i> | | |
| | Normativno rješenje neće imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. | | |
| 9. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i> | | NE |
| | Normativno rješenje neće imati učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini. | | |
| 10. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i> | | NE |
| | Normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvoj i s tim u svezi na zdravlje ljudi. | | |
| 11. | Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspeksijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i> | | NE |
| | Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate. | | |
| 12. | Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad. | | NE |
| | Za postizanje cilja neće biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave. | | |
| 13. | Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i> | | NE |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>Island nije bio uključen u zajedničko ispunjenje obveza prema Kyotskom protokolu u prvom obvezujućem razdoblju, od 2008.-2012. godine.</p> | | |
| | <p>NAVESTI SVE PROPISE EU I STRATEGIJE</p> <p>Odluka Komisije 2006/944/EU o određivanju razina emisija dodijeljenih Zajednici i svakoj njezinoj državi članici na temelju Kyotskog protokola sukladno Odluci Vijeća 2002/358/EZ;</p> <p>Odluka Komisije 2010/778/EU o izmjeni Odluke 2006/944/EZ o određivanju razina emisija dodijeljenih Zajednici i svakoj njezinoj državi članici na temelju Kyotskog protokola sukladno Odluci Vijeća 2002/358/EZ;</p> <p>Provedbena Odluka 2013/644/EU o izmjeni Odluke 2006/944/EU kako bi se uvrstila razina emisija dodijeljenih Republici Hrvatskoj na temelju Kyotskog protokola;</p> <p>Uredba (EU) br. 525/2013 Europskoga parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi klimatskih promjena na nacionalnoj razini i razini Unije te stavljanju izvan snage Odluke br.2004/280/EZ (SL L 165, 18. 6. 2013.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 525/2013;</p> <p>Odluka Komisije 529/2013 o pravilima izračuna emisija i odliva stakleničkih plinova proizašlih iz aktivnosti sektora korištenja zemljišta, promjene korištenja zemljišta i šumarstva (SL L 165, 18. 6. 2013.) - u daljnjem tekstu: Odluka 2013/529/EU;</p> <p>Odluka 2009/406/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o naporima koje poduzimaju države članice radi smanjenja emisija stakleničkih plinova s ciljem država članica da smanje svoje emisije stakleničkih plinova kako bi ispunile obveze Zajednice za smanjenje emisija stakleničkih plinova do 2020 (SL L 140, 5. 6. 2009.) - u daljnjem tekstu: Odluka 406/2009/EZ;</p> <p>Odluka 2013/162/EU Odluka Komisije 2013/162/EU kojom se utvrđuje godišnja alokacija emisija državama članicama u razdoblju od 2013.- 2020. godine sukladno Odluci 406/2009/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća (SL L 90, 28. 3. 2013) – u daljnjem tekstu: Odluka 2013/162/EU;</p> <p>Provedbena Odluka Komisije 2013/634/EU o prilagodabama godišnjih emisijskih kvota država članica za razdoblje 2013. - 2020. u skladu s Odlukom 406/2009/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 292, 1.11.2013.) - u daljnjem tekstu: Odluka 2013/634/EU.</p> <p>Delegirana Uredba Komisije broj 666/2014 o uspostavi materijalnih zahtjeva za sustav inventara Unije i uzimanju u obzir promjena globalnog zagrijavanja i međunarodno dogovorenih smjernica za Inventare u skladu s Uredbom br. 525/2013;</p> <p>Budući delegirani i provedbeni akti koje se temelje na Uredbi (EU) br. 525/2013.</p> | | |

TEZE O SADRŽAJU PROPISA

za Zakon o ratifikaciji sporazuma između Europske unije i njezinih članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime

Kyotski protokol sadržava pravno obvezujuće obveze smanjenja emisija u prvom obvezujućem razdoblju od 2008. do 2012. godine za stranke navedene u Dodatku B. Unija i države članice ratificirale su Kyotski protokol 31. svibnja 2002. godine i sporazumjele se da će zajednički ispuniti svoje obveze u prvom obvezujućem razdoblju. Island je ratificirao Protokol 23. svibnja 2002. godine.

Na Konferenciji o promjeni klime u Dohi u prosincu 2012. sve stranke Protokola dogovorile su Izmjenu iz Dohe kojom se utvrđuje drugo obvezujuće razdoblje Protokola (koje počinje 1. siječnja 2013. i završava 31. prosinca 2020. godine). Izmjenom iz Dohe mijenja se Dodatak B Protokolu i utvrđuju daljnje pravno obvezujuće obveze ublaživanja za stranke navedene u tom Dodatku u drugom obvezujućem razdoblju, te se mijenjaju i dodatno utvrđuju odredbe o provedbi obveza stranaka tijekom drugog obvezujućeg razdoblja.

Vijeće je na sastanku 15. prosinca 2009. godine pozdravilo zahtjev Islanda da svoje obveze iz drugog obvezujućeg razdoblja ispunjava zajednički s Europskom unijom i njezinim državama članicama i pozvalo Komisiju da dostavi preporuku za otvaranje potrebnih pregovora o sporazumu s Islandom u skladu s načelima i kriterijima klimatskog i energetske paketa Unije.

Člankom 4. stavkom 1. Kyotskog protokola od stranaka koje se sporazume da će zajednički ispunjavati svoje obveze iz članka 3. Kyotskog protokola zahtijeva se da u tom sporazumu utvrde odgovarajuću razinu emisija dodijeljenu svakoj od stranaka. Člankom 4. stavkom 2. Kyotskog protokola od stranaka koje se sporazume da će zajednički ispunjavati svoje obveze zahtijeva se da obavijeste Tajništvo Kyotskog protokola o uvjetima tog sporazuma na datum polaganja njihovih isprava o ratifikaciji ili odobrenju.

Kako bi se osiguralo da obveze Islanda u okviru zajedničkog ispunjavanja obveza budu utvrđene i primijenjene na nediskriminirajući način te istovjetno za Island i države članice, razina emisija za Island utvrđena je na način koji je u skladu s obvezama količinskog smanjenja emisija iz trećeg stupca Dodatka B Kyotskom protokolu (kako je izmijenjen Izmjenom iz Dohe) i sa zakonodavstvom EU-a, uključujući klimatski i energetske paket iz 2009., te s načelima i kriterijima na kojima se temelje ciljevi iz tih propisa.

Sporazum između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, utvrđuje uvjete za sudjelovanje Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Unije, njezinih država članica i Islanda. Njime se ne utvrđuju nikakve obveze Unije ili njezinih država članica.

Island sudjeluje u zajedničkom ispunjavanju obveza na istoj osnovi kao i države članice. Razina emisija Islanda, jednaka dodijeljenoj kvoti, odnosit će se na emisije Islanda iz plinova i sektora koji su obuhvaćeni drugim obvezujućim razdobljem Kyotskog protokola, a nisu

obuhvaćeni sustavom Unije za trgovanje emisijskim jedinicama stakleničkih plinova (Direktiva 2003/87/EZ).

Sporazum između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, sklapa se na ograničeno razdoblje, dok se ne riješe sva pitanja povezana s provedbom drugog obvezujućeg razdoblja. To je u skladu s člankom 4. Kyotskog protokola kojim se zahtijeva da svaki sporazum stranaka o zajedničkom ispunjavanju obveza ostaje na snazi tijekom odgovarajućeg obvezujućeg razdoblja.

U slučaju da Island prekrši sporazum ili se usprotivi izmijeni popisa pravnih akata s primjenom na Island u skladu s tim sporazumom, bit će pojedinačno odgovoran za obračun svih svojih emisija stakleničkih plinova obuhvaćenih Kyotskim protokolom, uključujući i one iz područja primjene sustava EU-a za trgovanje emisijama stakleničkih plinova.

Novi propis treba sadržavati sljedeće glave:

1. Sporazum između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime;
2. Obavijest o uvjetima Sporazuma o zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda prema članku 3. Kyotskog protokola za drugo obvezujuće razdoblje Kyotskog protokola kako ga je Odlukom 1/CMP.8, u skladu s člankom 4. Kyotskog protokola, usvojila konferencije stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime koja služi kao sastanaka stranaka Kyotskog protokola u Dohi.